Landtag Nordrhein-Westfalen

14. Wahlperiode



Ausschussprotokoll APr 14/798

14.01.2009

Ausschuss für Umwelt und Naturschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

61. Sitzung (öffentlich)

14. Januar 2009 Düsseldorf – Haus des Landtags 13:30 Uhr bis 15:55 Uhr

Vorsitz: Marie-Luise Fasse (CDU)

Protokoll: Dr. Hildegard Müller

Verhandlungspunkte und Ergebnisse:

1 Klassische Schweinepest bei Wildschweinen

3

6

Minister Eckhard Uhlenberg (MUNLV) informiert den Ausschuss über einen aktuellen Fall von Wildschweinepest in Rösrath.

2 Gesetz über die Feststellung des Haushaltsplans des Landes Nordrhein-Westfalen für das Haushaltsjahr 2009 (Haushaltsgesetz 2009)

Gesetzentwurf der Landesregierung Drucksachen 14/7000 und 14/7900 (Ergänzung)

Vorlagen 14/1938 und 14/2035

Die fünf Änderungsanträge der SPD (siehe Anlage, S. 1-5) werden mit den Stimmen der CDU gegen die Stimmen von SPD und Grünen bei Nichtanwesenheit der FPD abgelehnt.

14.01.2009 mr-be

3 Landesregierung verspielt Zukunftsmarkt Recycling- und Abfallwirtschaft

10

Antrag der Fraktion der SPD Drucksache 14/7671

Der Ausschuss kommt überein, ein Expertengespräch zu führen, wenn der Abfallwirtschaftsplan vorliege. In das Gespräch soll auch der heute diskutierte SPD-Antrag Drucksache 14/7671 mit einbezogen werden.

4 An apple a day keeps the doctor away – Schulobstprogramm für NRW nutzen

21

Antrag der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN Drucksache 14/8080

> Der Antrag der Grünen Drucksache 14/8080 wird mit den Stimmen der CDU gegen die Stimmen von SPD und Grünen bei Nichtanwesenheit der FDP abgelehnt.

5 Ökologische Auswirkungen der Biogasproduktion in NRW

24

Die Landesregierung berichtet mit Vorlage 14/2364.

6 BAYER-Kohlenmonoxid-Pipeline: Sachstand und Verfahren zum Planergänzungsbeschluss

30

Mit Vorlage 14/2363 erstattet die Landesregierung Bericht.

* * *

14.01.2009 mr-be

2 Gesetz über die Feststellung des Haushaltsplans des Landes Nordrhein-Westfalen für das Haushaltsjahr 2009 (Haushaltsgesetz 2009)

Gesetzentwurf der Landesregierung Drucksachen 14/7000 und 14/7900 (Ergänzung)

Vorlagen 14/1938 und 14/2035

Vorsitzende Marie-Luise Fasse teilt mit, die SPD-Fraktion habe mit Schreiben vom 17. Dezember 2008 diesen Tagesordnungspunkt für die heutige Sitzung beantragt. Gleichzeitig habe sie fünf Änderungsanträge eingereicht (siehe Anlage), über die der Ausschuss diskutieren, aber nicht mehr abstimmen könne. Sie empfehle, diese Anträge in der abschließenden Sitzung des Haushalts- und Finanzausschusses am 22. Januar 2009 noch einmal zu stellen.

Svenja Schulze (SPD) begründet, warum die SPD die Änderungsanträge heute einbringe. Man habe in der ersten Runde der Haushaltsdiskussion deutlich gemacht, dass die SPD den vorgelegten Haushalt für Makulatur halte und eine Ergänzungsvorlage erwarte. Die Ergänzungsvorlage sei wenige Tage später eingetroffen. Damit gebe es eine Basis, auf der man diskutieren und Änderungsanträge einbringen könne. Man verweigere sich nicht der Debatte. Deshalb wolle man die Anträge heute diskutieren, obwohl sie, wie die Vorsitzende ausgeführt habe, nicht abgestimmt werden könnten. Das erscheine ihr – Schulze – allerdings seltsam. Ihr sei gesagt worden, dass man die Anträge in der heutigen Ausschusssitzung noch abstimmen könne und das nicht nur im Haushalts- und Finanzausschuss möglich sei.

Es werde immer gesagt werde, dass wegen der Haushaltskonsolidierung keine Spielräume vorhanden seien. Die SPD wolle mit diesen Anträgen deutlich machen, dass das nicht stimme und es im Einzelplan 10 Spielräume gebe, die man für die Bereiche, die der SPD wichtig seien, nutzen wolle. Denn der Haushalt habe eine politische Schwerpunktsetzung, die die SPD nicht teile. Man könne für die Verbraucherinnen und Verbraucher mehr tun. Deshalb habe man einen Änderungsantrag gestellt, die Verbraucherverbände zu stärken. Man könne für das Ehrenamt und die Umweltbildung mehr tun. Deshalb habe man bei der NRW-Stiftung Naturschutz sowie beim Landesbüro der Naturschutzverbände Erhöhungen vorgesehen.

Gerne wolle sie auch die formale Frage klären. Ihr sei gesagt worden, man könne nach Vorlage der Ergänzungsvorlage noch Änderungsanträge zu dem nun ergänzten Haushalt stellen.

Vorsitzende Marie-Luise Fasse erläutert, der Ausschussassistent habe das mit der Landtagsverwaltung geklärt. Der Sachverhalt sei so, wie sie ihn gerade vorgetragen habe.

Johannes Remmel (GRÜNE) sieht keinen Grund, heute nicht abzustimmen. Der Haushalt sei erneut Gegenstand der Beratung. Selbstverständlich könne man zum

14.01.2009 mr-be

Haushalt bis zur abschließenden Sitzung des Haushalts- und Finanzausschusses Änderungsanträge stellen. Das müsse möglich sein, wenn eine Ergänzungsvorlage den Sachverhalt verändere. Er bedauere es auch, dass die SPD ihre Änderungsanträge nicht rechtzeitig habe einbringen können. Wenn sie aber heute vorlägen, könne man darüber abstimmen.

Der Abgeordnete fragt die Landesregierung, ob es durch das Konjunkturprogramm, das in Kürze von Bundestag und Bundesrat verabschiedet werde, eine weitere Ergänzungsvorlage geben werde. Ihn interessiere auch, ob in diesem Fall der Einzelplan 10 betroffen sei.

Vorsitzende Marie-Luise Fasse zeigt sich bereit, die Anträge zu beraten und abzustimmen. Anscheinend hätte alle Kolleginnen und Kollegen nichts dagegen. Der Sachverhalt sei ihr aber so dargelegt worden.

Friedhelm Ortgies (CDU) macht deutlich, seine Fraktion habe nichts dagegen, trotz eventueller formaler Bedenken abzustimmen.

Der Nachtragshaushalt habe kaum Auswirkungen auf den Einzelplan 10. Von daher halte er die Argumentation, Anträge nachzuschieben, für weit hergeholt. Die SPD habe weitgehend Anträge abgeschrieben, die sie schon in den Vorjahren gestellt habe. Er wolle kurz auf die einzelnen SPD-Anträge eingehen:

Den Antrag "Streichung der Zuschüsse für den Flughafen Münster/Osnabrück" (siehe Anlage, S. 1) habe man schon mehrfach auf der Tagesordnung gehabt. Dieser Posten sei vor allen Dingen auf überzogene Auflagen einer Vorgängerregierung zurückzuführen. Seit zwei oder drei Jahren habe die Landesregierung die Mittel zugesagt; Zusagen sollte man einhalten. Wenn man in diesen Tagen darauf achte, was von der Großen Koalition in Berlin an Infrastrukturmitteln beschlossen werde, sollte die SPD eigentlich froh sein, dass beim FMO in die Infrastruktur investiert werde.

(Johannes Remmel [GRÜNE]: Konjunktur ankurbeln über den Mühlenbach, das habe ich auch noch nie gehört!)

Wenn eine mittelständische Firma den Auftrag bekomme, dort für Millionen Baumaßnahmen durchzuführen, sei das mit Sicherheit eine Förderung der Konjunktur

(Reinhold Sendker [CDU]: Das war zukunftsweisend von Frau Höhn seinerzeit!)

und werde zur Sicherung der Arbeitsplätze beitragen.

Man sei sich einig, die NRW-Stiftung Naturschutz, Heimat- und Kulturpflege, deren Zuschüsse die SPD erhöhen wolle (siehe Anlage, S. 2), sei eine hervorragende Einrichtung, der man viel mehr Geld gönnen würde. Es gehe um zweckgebundene Mittel aus Lotterieeinnahmen, die sich danach richteten, wie diese Mittel jährlich ausfielen. Gegenüber 2006 hätten sich die Mittel in diesem Jahr etwas erhöht.

14.01.2009 mr-be

Der Posten "Zuschüsse und Beiträge an Vereine, Organisationen usw. – Landesbüro der Naturschutzverbände" (siehe Anlage, S. 3) sei nicht gekürzt worden, sondern habe die gleiche Höhe wie 2008. Man halte es nicht für zielführend, noch mehr Geld auszugeben.

Der nächste SPD-Antrag (siehe Anlage, S. 4) beschäftige sich wie jedes Jahr mit Zuschüssen für die Verbraucherverbände. Wie keine Regierung vorher habe man den Verbraucherverbänden Planungssicherheit über viele Jahre zugesichert. Auf der Jubiläumsveranstaltung im letzten Jahr hätten die Verbände Dankesworte ausgesprochen und zum Ausdruck gebracht, dass sie sich das schon früher gewünscht hätten. Man halte also auch diesen Antrag nicht für zielführend.

Die Titelgruppe 66 "Fachübergreifende Umweltangelegenheiten – Nachhaltige Entwicklung" (siehe Anlage, S. 5) sei gegenüber dem letzten Jahr nicht gekürzt worden.

Die CDU-Fraktion werde alle fünf Anträge ablehnen.

Wolfram Kuschke (SPD) geht auf zwei Anträge ein:

Beim Antrag, die Zuschüsse an die NRW-Stiftung Naturschutz, Heimat- und Kulturpflege (siehe Anlage, S. 2) zu erhöhen, habe man keinen vermehrten Aufwuchs der Erlöse: weder beim WestLotto noch bei den anderen Bereichen, wie zum Beispiel Oddset. Daraus werde nicht nur die NRW-Stiftung, sondern etwa auch die Kulturstiftung mit Mitteln gespeist. Er bitte sehr eindringlich, das zur Kenntnis zu nehmen, weil man sonst in eine sehr schwierige Situation komme: Entweder müsse man die Ansätze reduzieren, wie es die Landesregierung schon getan habe, oder man müsse einen Ausgleich mit Haushaltsmitteln des Landes schaffen, um den Wegfall zu kompensieren. Das müsse man nicht hier diskutieren; man werde das Thema in der dritten Lesung einzelplanübergreifend aufgreifen.

Zum Antrag, die Zuschüsse für laufende Zwecke an Verbraucherverbände" (siehe Anlage, S. 4) zu erhöhen: Im Ausschuss insgesamt werde die Bedeutung der Organisationsstrukturen der Verbraucherverbände anerkannt; vielleicht mit Ausnahme des Kollegen Ellerbrock, der heute nicht da sei und sich nicht wehren könne. Er – Kuschke – habe aber mit Interesse vernommen, dass sich beispielsweise Kollege Papke im Zusammenhang mit der Finanzmarktkrise für die Überlegung ausgesprochen habe, ob das Tätigkeitsfeld der Verbraucherberatung um diesen Bereich ergänzt werden müsse. Im Übrigen gebe es eine Initiative der Verbraucherberatung, dort nicht nur in Nordrhein-Westfalen, sondern bundesweit tätig zu werden – mit einem Modell, das nicht in erster Linie auf Bezuschussung durch Landes- oder Bundesmittel abstelle, sondern bei dem die Finanzierung auch anderweitig gestaltet werden könne.

Der entscheidende Punkt sei – das sei kein Geheimnis –, dass das MUNLV, die Verbraucherberatung, aber auch die betroffenen Gebietskörperschaften darüber nachdenken würden, ob es nicht Sinn mache, beginnend im Jahr 2009, möglicherweise fortgesetzt im Jahre 2010, zur Einrichtung neuer Beratungseinrichtungen zu kommen. Man könne mindestens zwei Namen nennen, nämlich Schwerte im Kreis Unna und Soest oder Lippstadt im Kreis Soest. Der Minister kenne den Kreis Soest

14.01.2009 mr-be

sehr gut; er – Kuschke – kenne den Kreis Unna gut. Ihn interessiere, inwieweit es noch Ziel der Landesregierung sei, das weiter zu verfolgen und wie die finanzielle Sicherstellung auf der Basis des vorgelegten Haushaltsansatzes erfolgen könne.

Minister Eckhard Uhlenberg antwortet, es sei ihm zum einen nicht bekannt, dass es eine weitere Ergänzung zum Haushalt gebe.

Es würden zum Zweiten Debatten geführt, was die Einrichtung weiterer Beratungsstellen von Verbraucherzentralen angehe. Er habe selber dazu beigetragen, dass das Netz dichter werde. Vor Ort laufe zurzeit noch eine intensive Diskussion, die 2009 begonnen habe und noch einige Monate andauern werde. Wenn im Laufe des Jahres Entscheidungen gefallen seien, werde man die notwendigen Mittel zur Verfügung stellen. Die Landesregierung stehe zu den Zahlen, die sie im Haushaltsplan eingebracht habe. Es sei gut, dass die Landesregierung vor geraumer Zeit diese Vereinbarung mit der Verbraucherzentrale NRW getroffen habe, die zu Planungssicherheit führe.

Er wolle ausdrücklich den Abgeordneten Ellerbrock in Schutz nehmen, der gerade angesprochen worden sei. Auch die FDP habe dazu beigetragen, dass Planungssicherheit für die Verbraucherzentrale NRW bestehe. Man sei der Auffassung, dass sie nun ausreichend finanziert werde. Aber man unterstütze die Vorschläge zur Verdichtung des Netzes der Verbraucherzentralen in Nordrhein-Westfalen und werde sich finanziell daran beteiligen.

Die fünf Änderungsanträge der SPD (siehe Anlage, S. 1-5) werden mit den Stimmen der CDU gegen die Stimmen von SPD und Grünen bei Nichtanwesenheit der FPD abgelehnt.

Änderungsanträge der Fraktionen zum Einzelplan 10 im Ausschuss für Umwelt und Naturschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zum Haushaltsgesetz 2009

Anlage zu Vorlage 14/yyy

Lfd. Nr. des Antrags	Antrag- steller (Frakti- on/en)	Antra g (eventuell Begründu	ng)	Abstimmungs- eraebnis
SPD	SPD	Kapitel 10 030 Agrarwirtschaft, F twirtschaft, Naturschutz und Landschaftspflege Titel 892 11 Seite 88 Zuschüsse an den Flughafen Münster-Osnabrück Ils ändige Streichung des Titels 892 1 im Kapitel 10 030		
		20I Ansatz It. HH 200		
		von 6.463.000 Euro um 6.463.000 Euro auf 0 Euro	0 Euro	
		Begründung: Das Flughafengelände renzt an FFH-/Natur- und Landsc Elting-Mühlenbach wir erheblich beeinträchtigt. Im Zuge Startbahnverlängerung werden daher zusätzliche ökologis Verursacher des Eingriffs zu tragen sind. Die Mittel werden ein jesetzt zur Deckung der folgenden E	de Umsetzung der Planfeststellung zur schle Maßnahmen erforderlich, die vom	

Lfd. Nr. des Antrags	Antrag- steller (Frakti- on/en)		Antrag (eventuell Begründung)		Abstimmungs- ergebnis	
SPD	SPD	Kapitel 10 020 Titel 685 00 324 und Kulturpflege	Allgemeine Bewilligungen Seite 54 Zuschüsse an o	lie NRW Stiftung Naturschutz, Heimat-		
		20	009	Ansatz It. HH 2008		
		von um auf	6 577 900 Euro 910 000 Euro 7 487 900 Euro	6 715 400 Euro		
		des Klimawandels im	gründung: Stiftung fördert landesweit zahlreiche lokale Projekte des Naturschutzes. Dies ist angesichts Klimawandels immer wichtiger und sollte daher gestärkt gefördert werden. Da die Mittel aus dem est-Lotto nicht mehr ausreichen, muss das Land einen Teil der Kürzungen auffangen.			

Anlage zu Vorlage 14/yyy

Lfd. Nr. Antrag-Antrag Abstimmungsdes steller (eventuell Begründung) ergebnis **Antrags** (Fraktion/en) SPD SPD Kapitel 10 020 Allgemeine Bewilligungen Titel 686 10 549 Seite 56/57 Zuschüsse und Beiträge an Vereine, Organisationen usw. - Landesbüro der Naturschutzverbände Erhöhung des Ansatzes 2009 Ansatz It. HH 2008 407 500 Euro 407 500 Euro von 50 000 Euro um 457 500 Euro auf Begründung: Die bisherigen Kürzungen stellen die Existenz des Landesbüros der Naturschutzverbände in Frage. Dem Landesbüro kommt neben der Information und Beratung des Ehrenamtes auch die Aufgabe zu, die Zusammenarbeit und Koordination der Naturschutzverbände untereinander intensiv zu unterstützen. Dies ist angesichts der durch den Klimawandel hervorgerufen Aufgaben

von besonderer Bedeutung. Deshalb wird der Ansatz erhöht.

Lfd. Nr. des Antrags	Antrag- steller (Frakti- on/en)	Antra (eventuell Be	Abstimmungs- ergebnis		
SPD	SPD	Kapitel 10 040 Allgemeine Bewilligungen Kapitel 10 040, Titel 684 61 - 649 Seite 112 Verbraucherverbände Erhöhung des Ansatzes			
		2009	Ansatz It. HH 2008		
		von 8 800 000 Euro um 1 400 000 Euro auf 10 200 000 Euro	8 800 000 Euro		
		hinzunehmenden Abstrichen führen. Mit den steig	genommenen Kürzungen führen im Verbraucherschutz zu substanziellen und nicht n Abstrichen führen. Mit den steigenden Anforderungen an die Arbeit der Verbrau- I den tariflichen Steigerungen der Personalkosten kommt die Verbraucherzentrale ter Druck.		

Lfd. Nr. des Antrags	Antrag- steller (Frakti- on/en)	Antr (eventuell Be	Abstimmungs- ergebnis	
SPD	SPD	Kapitel 10 020 Allgemeine Bewilligunger Kapitel 10 020, Titelgruppe 66 Seite 66 ten - Nachhaltige Entwicklung Erhöhung des Ansatzes	n fachübergreifende Umweltangelegenhei-	
		2009	Ansatz It. HH 2008	
		von 824 000 Euro um 1 176 000 Euro auf 2 000 000 Euro	824 000 Euro	
	Begründung: Die Landesregierung hat in den letzten Jahren kontinuierlich in dem umweltbildungsrelevanten Haushaltsbereich des MUNLV gekürzt. Dabei kam es zu Mittelkürzung von über 80 Prozent. Für die Zukunft unserer Gesellschaft und für die Chancen nachfolgender Generationen ist es von entscheidender Bedeutung, die Menschen für das Thema Umwelt zu sensibilisieren und ihnen Kompetenzen für eine nachhaltige Lebensführung zu vermitteln. Mit der Erhöhung der Mittel wird auch das ehrenamtliche Engagement gestärkt.			